##

Министерство транспорта Российской Федерации

Межрегиональное территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу.

ДОКЛАД

по правоприменительной практике

итоги 2024 года.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта

**г. Красный Узел**

**2025 год**

1. **Основные положения**

Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года № ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

Целями правоприменительной практики являются:

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
1. **Задачи и функции**

Задачами Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются:

* контроль (надзор) за соблюдением контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам профилактических и (или) контрольно-надзорных мероприятий в области:
* безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
* пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;
* обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;
* лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте, в том числе проверки возможности выполнения соискателем лицензии и лицензиатом лицензионных требований;
* соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;
* соответствия установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта;
* исполнения перевозчиком обязанности страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках;
* организация экзаменов и выдача по результатам их успешной сдачи свидетельств на право на управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивам, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств.

Кроме того, в октябре 2022 года Управлению добавлены новые полномочия – соблюдение требований по обеспечению транспортной безопасности.

**Контрольная (надзорная) деятельность.**

В соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В зависимости от риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определяется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Управлением на постоянной основе ведется работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба), в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 991 (далее – Положение).

Для размещения сведений об объектах контроля в открытом доступе сети Интернет посредством системы ЕРВК нами сформирован реестр объектов контроля (4420 объектов контроля, из них 40 – высокого, 157 – среднего, 3948 – умеренного).

Управлением ведется работа по актуализации реестра объектов контроля. Информация об изменении категорий риска направляется в Управление Госжелдорнадзора для внесения в систему ЕРВК.

Так что, если на железнодорожных путях предприятия допущены нарушения безопасности движения, при которых поврежден железнодорожный подвижной состав, повреждены объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, повреждены железнодорожные пути необщего пользования, категория риска меняется соответственно тяжести последствий.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

**Расследование допущенных нарушений безопасности движения**

В 2024 году на территории, поднадзорной Управлению, допущен 1 транспортное происшествие – 1 крушение.

Допущено 52 схода железнодорожного подвижного состава, из них на путях общего пользования – 31, на путях необщего пользования - 21. Основными причинами допущенных сходов являются: неудовлетворительное текущее содержание железнодорожного пути; нарушения в технологии поездной и маневровой работы, неисправности железнодорожного подвижного состава.

Управлением в соответствии с пунктом 7 Приказа Минтранса России от 18.12.2014 № 344 «Об утверждении Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» (далее – Положение) проведено расследование 33 события, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, где техническое заключение о причинах и последствиях, включало особое мнение члена комиссии.

Согласно пункту 6 Положения комиссией Управления проведено 8 расследований случаев столкновения железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожном переезде.

По допущенным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта организовано и проведено 494 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по итогам которых объявлены Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

 **Результаты контрольной (надзорной) деятельности.**

В 2024 году проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий: 18 – плановых и 19 внеплановых. В ходе проведения КНМ выявлено 1498 нарушений требований Федеральных законов и нормативно-правовых актов Российской Федерации. По результатам КНМ наложено 129 административных наказаний.

Проведено 1050 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них выездных обследований – 556, наблюдений за соблюдением обязательных требований – 494.

В ходе выездных обследований осмотрено 9443 единицы железнодорожного подвижного состава, 27 пожарных поездов, 135 железнодорожных вокзалов, 163 железнодорожных переезда, 27 железнодорожных мостов, 17 железнодорожных станции. Выявлено 4476 нарушений обязательных требований. По результатам выездных обследований объявлено 1456 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Принято участие в 30 приемочных комиссиях по постановке продукции железнодорожного назначения на производство; в 7 комиссиях по определению места примыкания строящихся, реконструируемых или восстановленных железнодорожных путей необщего пользования к железнодорожным путям общего пользования.

За отчетный период инспекторским составом принято участие в качестве специалистов в 150 проверках транспортных прокуратур.

По результатам рассмотрения материалов, направленных органами прокуратуры рассмотрено 413 дел об административных правонарушениях. Рассмотрено 129 дел в отношении должностных лиц по итогам плановых проверок.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации, инспектора Управления приняли участие во неплановых выездных проверках управления транспортной безопасности железнодорожных мостов, в ходе которых проверено 43 железнодорожных моста.

**Профилактика**

Основной упор контрольной (надзорной) деятельности – это проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение транспортных происшествий и стимулирование добросовестности контролируемых лиц по исполнению обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта.

Профилактические мероприятия:

- вынесение Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований,

- информирование,

- обобщение правоприменительной практики,

- консультирование,

- самообследование,

- профилактический визит.

Требования к проведению профилактического визита установлены статьей 52 Федерального закона № 248 – ФЗ

1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

2. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона.

3. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

4. Проведение обязательных профилактических визитов предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде контроля. Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

8. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Как показывает практика многие контролируемые лица, воспользовавшись своим правом, отказываются от проведения профилактического визита, ошибочно считая его контрольным надзорным мероприятием. Хочу еще раз отметить, что это профилактическая беседа, в ходе которой контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

Проведение консультирования стало обязательным требованием к контрольно-надзорному органу. Оно осуществляется должностным лицом при личном обращении, при получении письменного запроса, в ходе проведения профилактического или контрольно-надзорного мероприятия.

В рамках реализации профилактической работы управлением на системной основе проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований.

**Результаты** **Профилактических мероприятий**

В 2024 году инспекторами проведено 4964 профилактических мероприятия, из них:

* 232 обязательных профилактических визита;
* 33 профилактических визита по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.
* 1456 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них.

Осуществлено 3225 консультирований контролируемых лиц по вопросам обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования, пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, осуществления лицензирования и лицензионного контроля в области железнодорожного транспорта.

В отчетном периоде проведено и принято участие в 64 совещаниях с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей общего и необщего пользования, руководителями вагоноремонтных предприятий.

Контролируемым лицам направлено 70 информационных писем о фактах допущенных транспортных происшествий, на сайте Ространснадзора опубликовано 64 информационных письма.

 За отчетный период в СМИ опубликовано 16 статей о деятельности Управления в области железнодорожного транспорта.

1. Типовые нарушения обязательных требований.

Нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

 б) несвоевременное или не в полном объеме прохождение планово - предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех. паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) отсутствие информирования Управления о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводится ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

Вокзалы:

- отсутствие на проверенных объектах дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- ограничения возможности входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных проемов, ширина проемов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов) (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на проверенных объектах не обеспечивается дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- не выполнены мероприятия по адаптации ж.д. вокзалов, предусмотренные Паспортами доступности для пассажиров из числа инвалидов объекта пассажирской инфраструктуры (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на вокзалах отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляска, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении (п.3,8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

Транспортные средства:

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски).

За допущенные нарушения к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ могут быть привлечены как граждане (физические лица), должностные лица, так и юридические лица, и индивидуальные предприниматели. Сотрудниками управления применяется 14 статей КоАП РФ по привлечению к административной ответственности, из которых 6 статей прямого действия и 8 судебных.

1. **Предоставление государственных услуг:**

 В 2024 году назначено 65 комиссий для проверки теоретических знаний и выдачи свидетельств на право управления железнодорожным подвижным составом. Количество претендентов – 1096 человек. Из них 735 – сдавших, 186 – не сдавших, 167 – не явившихся. За отчетный период выдано 735 свидетельств на право управления железнодорожным подвижным составом.

**Соблюдение обязательных требований, дающих разъяснения, какое поведение является правомерным, а также новых требований нормативных правовых актов.**

В рамках реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ и совершенствования контрольной (надзорной) деятельности во исполнение постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 г. № 492-СФ «О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» и в целях совершенствования нормативно-правового регулирования осуществления полномочий по федеральному государственному контролю (надзору) в области железнодорожного транспорта утверждены новые индикаторы риска, направленные на повышение уровня безопасности на железнодорожном транспорте.

При плановых проверках предприятий железнодорожного транспорта применяется риск–ориентированный подход. Это является одним из ключевых изменений в работе контрольно-надзорных органов в рамках реформы контрольной и надзорной деятельности.

Риск–ориентированный подход предполагает, что контрольно-надзорная деятельность должна основываться на рисках и быть соразмерной им: частота проверок и используемые ресурсы должны быть пропорциональны уровню риска причинения вреда имуществу и здоровью людей.

Различные предприятия одной направленности далеко не одинаковы по уровню потенциальной опасности. Большинство предпринимателей принадлежит к низкой категории риска, поскольку их деятельность не несёт серьёзной угрозы здоровью и имуществу граждан.

Управлением на постоянной основе ведется работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба), в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 991 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта» (далее – Положение).

Согласно Положению № 991 объекты контроля отнесены к одной из категорий риска, теперь их 6: чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля контролируемых лиц проводятся в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска со следующей периодичностью:

а) выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) документарная проверка или выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска – один раз в 2 года;

в) документарная проверка или выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска – один раз в 3 года;

г) инспекционный визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска – один раз в 3 года;

д) инспекционный визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска – один раз в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий изменяется в случае изменения ранее присвоенной объекту контроля категории риска причинения вреда (ущерба).

Проведена работа по совершенствованию нормативного правового регулирования вопросов, касающихся проведения расследования транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. С 1 сентября вступил в действие приказ Минтранса России от 18.12.2014 г. № 344 «Об утверждении Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» с изменениями в части:

- установления обязанностей владельцев железнодорожных путей необщего пользования организовывать и проводить расследования событий, допущенных на путях необщего пользования;

- проведения субъектами железнодорожного транспорта расследования случаев отцепки вагона с опасным грузом в пути следования на перегонах или железнодорожных станциях из - за технические неисправности вагона;

- расследования случаев излома (обрыва) деталей железнодорожного подвижного состава.

31 марта 2023 года Минюстом России зарегистрирован Приказ Ространснадзора от 23.12.2022 № ВБ-591фс «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта»

 Разработка новых чек-листов потребовалась в связи со вступлением в силу с 1 августа 2022 года приказа Минтранса России от 23.06.2022 № 250 «Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации»

Ознакомиться с новыми проверочными листами можно по ссылке на сайте Ространснадзора.

**Публичное обсуждение проекта обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики.**

Прием предложений и замечаний по проекту обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении федерального государственного железнодорожного надзора должностными лицами управления осуществляется по адресу: 603034, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Удмуртская д. 4а, E-mail: mtu@pfo.rostransnadzor.gov.ru